

Број: 5.2-27976  
Дана: 09.09.2019.

**Предмет:** Додатна појашњења на основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама у вези са отвореним поступком јавне набавке **Извођење радова на изградњи фекалне канализације насеља Боцке са везом на канализациони систем Сремске Каменице (I фаза), са набавком и уградњом материјала**, број **05-И/19**, за који је Позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 23.08.2019. године

### ПИТАЊЕ бр. 1:

Poštovani,

molimo da nam pružite dodatne informacije u postupku javne nabavke broj JN 05-I/19 *Izvođenje radova na izgradnji fekalne kanalizacije naselja Bocke sa vezom na kanalizacioni sistem Sremske Kamenice (I-faza), sa nabavkom i ugradnjom materijala.*

1. Naručilac je na str. 24. konkursne dokumentacije definisao dodatni uslov tehničkog kapaciteta u okviru kog se između ostalog zahteva:  
„**3.1.** да има у власништву или закупу укњижену асфалтну базу, капацитета минималано 150т/час, на удаљености до 70 км од центра Новог Сада, мерено путем којим је дозвољено кретање теретних возила (на ком не постоји ограничење носивости); растојање ће се мерити од бетонске базе до центра Новог Сада на адреси Масарикова 17 – као меродавно за одређивање удаљености користиће се freeonline даљинар, који је доступан на веб сајту: [www.maps.google.com](http://www.maps.google.com))

Као доказе испуњености овог услова потребно је доставити:

- За асфалтну базу:
  - употребну дозволу
  - извод из листа непокретности (или извод из земљишних књига)
  - купопродајни уговор (или рачун) за асфалтну базу са наведеним производним капацитетом асфалтне базе
  - изјаву понуђача (ако је понуђач власник базе), дату под материјалном и кривичном одговорношћу, потписану од стране овлашћеног лица, да је асфалтна база технички исправна и у функцији  
или изјаву власника асфалтне базе – закуподавца (ако понуђач није власник, него је користи по основу закупа), дату под материјалном и кривичном одговорношћу, потписану од стране овлашћеног лица закуподавца, да је асфалтна база технички исправна и у функцији
  - изјаву понуђача, дату под материјалном и кривичном одговорношћу, потписану од стране овлашћеног лица којом се доказује удаљеност базе од наведеног центра Новог Сада
  - одштампану и обележену трасу пута у складу са постављеним условима и са уписаним растојањем измереним помоћу веб сајта: [www.maps.google.com](http://www.maps.google.com)

- уколико је асфалтна база у закупу потребно је уз све горе наведене доказе доставити и важећи уговор о закупу“

**Напомена:** Указујемо наручиоцу да предмером и предрачуном радова дефинисана једино позиција 7.4. у којој фигурише асфалт, а која гласи:

**„7.4. Довођење саобраћајних површина у технички исправно стање**

Након затрпавања рова извршити израду нове конструкције саобраћајнице дебљине и састава као постојећа конструкција, не рачунајући већ уграђени слој туцаника. Обрачун се врши по  $m^2$  конструкције.

Главни цевовод:

западни слив	<b>m<sup>2</sup></b>	<b>1.212,6</b>
централни слив	<b>m<sup>2</sup></b>	<b>1.578,6</b>
источни слив	<b>m<sup>2</sup></b>	<b>667,10“</b>

Из наведеног је јасно да је предметном јавном набавком предвиђена набавка асфалта у **укупној количини: 3.458,3 m<sup>2</sup>**

**3.458,3 m<sup>2</sup>** (површина колковозне конструкције која се враћа у технички исправно стање) **x 0,1 m** (дебљина колковозне конструкције BNS d=6 cm + AB d=4 cm) **x 2,5 t/m<sup>3</sup>** (запреminsка маса асфалта) = **846,57 тона асфалта**

**Узимајући у обзир тржишне цене асфала у Новом Саду, долazi се до податка да је укупна цена набавке асфалта за предметну јавну набавку**

за BNS 22: 3.458,3 m<sup>2</sup> x 0,06 m (BNS 22 d=6 cm) x 2,4 t/m<sup>3</sup> (запреminsка маса BNS-a) x cca 6.600 din/t (цена BNS 22) = **3.286.768,32 din**

за AB 11: 3.458,3 m<sup>2</sup> x 0,04 m (AB 11 d=4 cm) x 2,5 t/m<sup>3</sup> (запреminsка маса AB-a) x cca 8.000 din/t (цена AB 11) = **2.766.640,00 din**

**Šто укупно износи 6.053.408,32 din, а што је 4,5 % укупне вредности инвестиције (проценјена вредност јавне набавке 130.000.000,00 din без pdv-a)**

Имајући у виду горе наведено, сматрамо да је наручилац постављајући овакав додатни услов везано за асфалтну базу извршио повреду чл. 76. ст. 6., чл. 10. и чл. 12. Закона о јавним набавкама.

Предмет јавне набавке је извођење радова на изградњи канализације а не саобраћајница. Са друге стране, постављајући овакав додани услов, наручилац је у многоструко ограничио конкуренцију на свега два понуђача који могу дефинисати горе наведени услов.

Такође, наручилац треба да узме у обзир да се предметни радови могу успешно и квалитетно извести и уколико понуђач купује асфалтну масу од трећег лица.

Stoga molimo наручиоца да изврши измену конкурсне документације тако што ће изbrisати додатни услов који се односи на асфалтну базу, у супротном ћемо бити принуђени да поднесемо Захтев за заштиту права.

## ОДГОВОР бр. 1:

Предметно извођење радова се одвија у врло комплексним и специфичним условима. Наиме, ради се о координираној изградњи инфраструктуре водовода и канализације у врло отежаним условима који се огледају у следећем:

Насеље Боцке је изграђено са врло уским саобраћајним површинама јавне намене без тротоара, где је у већини улица ширина регулације (од ограде до ограде) од 4-5 м, а ширина саобраћајница 3-4 м. У овако уском коридору улице већ су изграђене инсталације струје, гаса и телефона, па је извођење радова на инфраструктури водовода и канализације додатно отежано. У зони изградње постоји више од 20 једносмерних и слепих улица где су грађанима и у нормалним условима становања значајно отежани приступи објектима. Такође, кроз предметну инвестицију прикључиће се око 250 објеката са двостраним прикључењем кроз тако уске саобраћајнице, што значи да ће приступни путеви породичним стамбеним објектима бити блокирани у току извођења радова. Из наведених разлога, динамика извођења радова мора бити прилагођена овако захтевном послу и сав потребан материјал и средства за извођење истих мора бити на располагању у року од 24 часа од момента стицања услова за асфалтирање, како би се грађанима у што краћем року обезбедио приступ њиховим објектима, с обзиром да не постоје алтернативни правци приступа. Радови ће се изводити у периоду када су повећане количине атмосферских падавина, што значи да ће временски услови значајно утицати на само извођење, као и квалитет живота грађана током извођења радова.

На основу свега горе наведеног, као и узимајући у обзир претходна искуства Наручиоца на мање захтевним сличним градилиштима, а која искуства су била негативна у смислу динамике којом су извођени радови на враћању у првобитно стање раскопанх саобраћајних површина јавне намене након изградње инфраструктуре и незадовољством грађана у зони изградње због кашњења извођача на асфалтирању, јер извођач није имао несметан приступ асфалтној бази односно није на време могао да обезбеди асфалтну масу, Наручилац конкурсном документацијом захтева додатни услов техничког капацитета да понуђач има у власништву или закупу укњижену асфалтну базу. Капацитет асфалтне базе треба да је минимално 150 т/час, и на удаљености до 70 км од центра Новог Сада, мерено путем којим је дозвољено кретање теретних возила (на ком не постоји ограничење носивости); растојање ће се мерити од бетонске базе до центра Новог Сада на адреси Масарикова 17 – као меродавно за одређивање удаљености користиће се freeonline даљинар, који је доступан на веб сајту: [www.maps.google.com](http://www.maps.google.com)), којим условом ће Наручилац бити сигуран да понуђач може у сваком моменту обезбедити асфалтну масу на кратким деоницама (50-100 м слепе улице) и испоштовати планирану динамику са минималним утицајем на квалитет живота грађана.

Наручилац сматра да је овако постављен услов у логичкој вези са предметном набавке и да није повредио одредбе члана 10, 12 и 76. став 6 Закона о јавним набавкама. Начин на који Наручилац опредељује и описује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, представља његову објективну потребу. Наиме, Наручилац има обавезу сходно члану 10 став 1 ЗЈН да обезбеди конкуренцију међу понуђачима, што је и учинио, а и сам потенцијални понуђач и потврдио наводећи да најмање два потенцијална понуђача испуњавају задати услов, али то са друге стране не значи да има обавезу да услове и техничке захтеве за учествовање у поступку дефинише на начин који омогућава савком заинтересованом понуђачу да учествује у поступку јавне набавке. Дакле, услове и захтеве у конкурсној документацији Наручилац дефинише полазећи од својих



објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача и могућности понуђача. Очекивано је да сваки заинтересовани понуђач неће бити у могућности да поднесе понуду која би одговарала постављеним додатним условима, али то не значи да је тиме извршена дискриминација или да је ограничена конкуренција међу понуђачима, као и да наручилац има обавезу да предвиди додатне услове у складу са захтевима понуђача.

Из наведеног разлога Наручилац остаје при захтеваном додатном услову из конкурсне документације.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**  
**БР. 05-И/19**