

Број: 5.2-29189

Дана: 20.09.2019.

Предмет: Додатна појашњења на основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама у вези са отвореним поступком јавне набавке **Извођење радова на изградњи објеката за водоснабдевање насеља Боцке (прва зона снабдевања јужно од пута IIа реда 119) са набавком и уградњом материјала, број 04-И/19**, за који је Позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 23.08.2019. године

ПИТАЊЕ бр. 1:

Poštovani,

Molimo vas da nam pružite dodatne informacije u postupku javne nabavke broj JN 04-I/19 „Izvođenje radova na izgradnji objekata za vodosnabdevanje naselja Bocke (prva zona vodosnabdevanja južno od puta IIa reda 119), sa nabavkom i ugradnjom materijala”.

1. Naručilac je na str. 24. konkursne dokumentacije definisao dodatni uslov tehničkog kapaciteta u okviru kog se između ostalog zahteva:

„3.1. да има у власништву или закупу укњижену асфалтну базу, капацитета минималано 150m²/час, на удаљености до 70 км од центра Новог Сада, мерено путем којим је дозвољено кретање теретних возила (на ком не постоји ограничење носивости); растојање ће се мерити од бетонске базе до центра Новог Сада на адреси Масарикова 17...”

Напомена: Ukazujemo naručiocu da su predmerom i predračunom radova definisane jedino pozicije 5.07 i 7.05. u kojima figuriše asfalt, a koje glase:

„5.07. Израда кућног прикључка (КП) од основне трасе до регулационе линије. Извршити набавку, допрему и монтажу цеви, фазонских комада, арматуре, спојног и заптивног материјала за зраду кућног прикључка од основне трасе до регулационелиније. Материјал обухвата огрлицу за кућни прикључак одговарајућег типа НД (основна цев) / нд (прикључак) са ЕК вентилом (подземна уградња, са епоксидном заштитом) пречника прикључка са уградбеном телескопском гарнитуром и капом, те припадајућим муфом, редуциром, кугластом славином, две прелазне месингане спојнице (нд) и чепом за завршетак трасе. Опис позиције мора да садржи пречник основне цеви, пречник кућног прикључка, просечну дужину прикључка. Поред материјала ценом позиције обухваћено је и:

- Рушење и враћање у првобитно стање коловозне конструкције $P=2.0 \text{ m}^2$ по прикључку,
- Ископ рова за КП ширине $B_0=0.80 \text{ m}$ и просечне дубине $Hr=1.20 \text{ m}$, $Q_{ir}=0.96 \text{ m}^3/\text{m}$,
- Планирање дна рова,
- Израда постељице од песка $h_p=0.10 \text{ m}$,
- Затрпавање рова песком,

Транспорт вишка материјала из ископа на депонију коју одреди надзорни орган. Обрачун се врши према броју комада прикључака за сав набројани материјал и рад

7.05. Довођење постојећих коловозних конструкција у технички исправно стање Након затрпавања и набијања рова до прописане збијености и пријема од стране надзора, на месту



укриштања са саобраћајницом извршити израду нове конструкције саобраћајнице, дебљине и састава као постојећа конструкција. Извођач радова водовода дужан је да пре израде коловозне конструкције преда атесте надзорном органу о квалитету збијања слојева песка приликом затрпавања рова. Уколико постигнута збијеност одговара стандардима за израду одговарајуће саобраћајнице, може се приступити њеној изради. Слојеве конструкције радити у складу са одговарајућим прописима, са потребним испитивањима. Обрачун се врши по метру квадратном изведених радова за сав рад и материјал"

Iz navedenog je jasno da je predmetnom javnom nabavkom predviđena nabavka asfalta:

iznad kućnih priključaka: 224 kom * 2,0m²=448m²

iznad cevovoda: 1.852,94 m²

što je u ukupnoj količini: 2300,94m²

2.300,94 m² (површина коловозне конструкције која се враћа у технички исправно стање) **x 0,1 m** (дебљина коловозне конструкције BNS d=6 cm + AB d=4 cm) **x 2,5 t/m³** (закрепнска маса асфалта) = **575,23 тона асфалта**

Na osnovu svega izloženog nameće se logično pitanje ZAŠTO JE POTREBAN USLOV ZA KAPACITET ASFALTNE BAZE od 150T/h?

Ovo stoga, što primera radi, asfaltna baza kapaciteta 40T na sat, količinu 575,23 tone asfalta proizvede za 14,5 sati odnosno za 2 radna dana, pod uslovom da isti traje samo 8 časova, a naručilac je konkursnom dokumentacijom predvideo min prihvatljiv rok od 90 kalendarskih dana.

Da je kapacitet asflatne baze nije bitan potvrđuje i Vaš odgovor na postavljeno pitanje od 09.09.2019. vezano za asflatnu bazu koji glasi „...којим условом ће Наручилац бити сигуран да понуђач може у сваком моменту обезбедити асфалтну масу на кратким деоницама (50-100 м следе улице) и испоштовати планирану динамику са минималним утицајем на квалитет живота грађана...” . Proizvodnju asfalta za predviđenih 50 do 100m trase može proizvesti asfaltna baza bilo kog kapaciteta.

Na osnovu svega izloženog smatramo da je dodatni uslov koji predviđa bilo koje ograničenje za dnevni kapacitet asfaltne baze protivno odredbama člana 10 ZJN koje propisuje da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju, da ne može ograničiti konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorских uslova, техничких спецификација и критеријумима.

ОДГОВОР бр. 1:

Питања која су постављена Наручиоцу од потенцијалних понуђача, а на које је Наручилац дана 09.09.2019. дао - објавио одговор се нису односила на капацитет асфалтне базе нити је Наручилац давао одговор везан за одређивање капацитета тражене асфалтне базе.

Нису тачни наводи потенцијалног понуђуча да је Наручилац својим одговором потврдио да капацитет асфалтне базе није битан.

Наиме, технологија извођења радова на асфалтирању улица подразумева следећу динамику:

1. У улици се прво ураде радови на затварању конструкције рова на изградњи канализације, основна траса и кућни прикључци,
2. Након завршетка ових радова изводе се радови на изградњи водовода, основна траса и кућни прикључци,
3. Након завршених грађевинских радова следе радови на асфалтирању коловоза.

Имајући у виду да постоје два рова, а у циљу технички исправног решења, неопходно је да се асфалтерски радови изведу у континуитету и то целовито за водовод и канализацију. Односно, технолошки није изводљиво урадити најпре асфалтирање изнад рова водовода па након тога канализације, из разлога што се та два рова међусобно додирују. То наводи на то да извођач радова мора у целини да обнови коловоз асфалтом у изведеној улици.

Ширина рова канализације је до 1,2 м, а водовода 1 м. Укупна ширина асфалтирања је тада 2,2 м, јер се та два рова додирују. На деоници од 100 м имамо у просеку по 8 кућних прикључака водовода са сваке стране улице, при дужини прикључка од 3 м и ширини рова од 0,8 м.

Укупна површина асфалта за асфалтирање улице од 100 м дужине је тада:

$2,2 \text{ m} (1,2 \text{ m} + 1,0 \text{ m}) \times 100 \text{ m} (\text{јединична дужина улице}) + 2 \text{ стране улице} \times 8 \text{ прикључака} \times 0,8 \text{ m} (\text{ширина рова}) \times 3 \text{ m} (\text{дужина прикључка}) = 258,4 \text{ m}^2$

Тежина асфалта на 100 м коловоза је:

$258,4 \text{ m}^2 \times 0,1 \text{ m} (\text{дебљина асфалта}) \times 2,5 \text{ т/м}^2 (\text{тежина асфалта по м}^3 \text{ запремине}) = 64,6 \text{ тона на } 100\text{м дужине коловоза}$

Уколико се за асфалтирање узме финишер који се креће брзином 4 м/мин (ширина асфалтирања од 2,2 м омогућава бржи рад финишера) тада је дужина изведеног асфалтног коловоза његовог радног сата:

$4\text{м/минут} \times 60 \text{ минута} (1 \text{ час}) = 240 \text{ м}$ (што представља најчешћу дужину једносмерних улица).

Укупна тежина уграђеног асфалта за један радни сат финишера је тада:

$64,6 \text{ тона} (\text{на } 100 \text{ м дужине улице}) \times (240\text{м} / 100\text{м}) = 155,04 \text{ тона/час}$ за дужину улице од 240 м.

На основу претходног добија се минималан капацитет асфалтне базе из кога се види да је он и те како битан.

Наручилац сматра да је овако постављен услов у логичкој вези са предметном набавке и да није повредио одредбе члана 10, 12 и 76. став 6 Закона о јавним набавкама. Начин на који је Наручилац определио и описао овај додатни услов за учешће у поступку јавне



набавке, представља његову објективну потребу. Наиме, Наручилац има обавезу сходно члану 10. став 1. ЗЈН да обезбеди конкуренцију међу понуђачима, што је и учинио, али то са друге стране не значи да има обавезу да услове и техничке захтеве за учествовање у поступку дефинише на начин који омогућава савком заинтересованом понуђачу да учествује у поступку јавне набавке. Дакле, услове и захтеве у конкурсној документацији Наручилац је дефинисао полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача и могућности понуђача. Очекивано је да сваки заинтересовани понуђач неће бити у могућности да поднесе понуду која би одговарала постављеним додатним условима, али то не значи да је тиме извршена дискриминација или да је ограничена конкуренција међу понуђачима, као и да Наручилац има обавезу да предвиди додатне услове у складу са захтевима понуђача.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ
БР. 04-И/19