



Број: 52-16940
Дана: 03.06.2019

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/12, 14/15 и 68/15), доносим

О Д Л У К У
о обустави поступка јавне набавке
ЈНМВ бр. 40/19

Обуставља се поступак јавне набавке мале вредности услуга – Услуга изнајмљивања самоходне дизалице и палетара - број јнмв 40/19 за коју је позив објављен на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца 14.05.2019. године.

Обавезује се Комисија за јавну набавку да ће одлуку о обустави поступка објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у року од 3 дана од дана доношења.

Обавезује се Комисија за јавну набавку да у року од пет дана од дана коначности одлуке о обустави поступка јавне набавке, објави обавештење о обустави поступка јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у складу са чланом 109. став 4. Закона.

Трошкови припремања понуде падају на терет понуђача с обзиром да се нису стекли услови из члана 88. став 3 Закона о јавним набавкама. („Службени гласник Републике Србије“, број 124/12, 14/15 и 68/15).

Образложење

ЈКП „Водовод и канализација“ Нови Сад (у даљем тексту: Наручилац) је дана 14.05.2019. године објавио позив за подношење понуда за јавну набавку мале вредности услуга - **Услуга изнајмљивања самоходне дизалице и палетара - број јнмв 40/19.**

Процењена вредност ове јавне набавке мале вредности износи 2.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Одлука о додели уговора биће донета применом критеријума “најнижа понуђена цена”.

Како се ради о услугама чији обим није могуће прецизно утврдити на годишњем нивоу, Конкурсном документацијом је одређено да су количине из Техничке спецификације оквирне и служе само за вредновање – оцену понуда, док ће се стварна количина реализовати по јединичним ценама из Обрасца структуре цена у мери које дефинишу стварне потребе Наручиоца, а највише до укупне уговорене вредности. Наручилац је у Моделу уговора унапред дефинисао да се уговор закључује на процењену вредност предметне јавне набавке односно на износ од 2.000.000,00 динара без пдв-а.

Износ који је опредељен као цена понуде представља укупну вредност оквирних количина по јединичним ценама, који износ је дефинисан једино у сврху оцене понуда применом критеријума за доделу уговора „најнижа понуђена цена“. Јединичне цене по којима ће услуге у мери стварних потреба Наручиоца бити извршене јесу цене по којима ће се вршити фактурисање извршених услуга али највише до укупне уговорене вредности коју чини процењена вредност јавне набавке тј. у конкретном случају максималну вредност која може бити исплаћена за извршене услуге које су предмет јавне набавке представља управо износ процењене вредности предметне јавне набавке односно 2.000.000,00 динара без пдв-а.

У случају да је укупно понуђена цена која је дата на бази наведених оквирних количина већа од износа процењене вредности ове јавне набавке, понуда ће бити оцењена као неприхватљива.

У случају да понуде два или више понуђача имају једнаку понуђену цену, која је и најнижа, биће изабрана понуда понуђача који је понудио краћи рок пружања услуга. Ако и рок пружања буде исти, биће изабрана понуда понуђача који је понудио дужи рок плаћања.

Комисија је дана 31.05.2019. године сачинила Извештај о стручној оцени понуде (дел.бр.- 5.2.-16820 од 31.05.2019.) и констатовала следеће:

I- Да су до дана 23.05.2019. године до 10,00 часова као крајњег рока за подношење понуда, благовремено поднета једна понудеа и то дата од:

- Понуђача “ **PANAKVA INŽENJERING**“ д.о.о., ул. Јована Суботића бр.23, 21000 Нови Сад са текућим рачуном: 160-932537-42 код Банка Intesa, са матичним бројем: 08501505, ПИБ: 101639147 чији је законски заступник Илија Турчић, који наступа са подизвођачем „Монтажа Милошевић“ д.о.о., Булевар Ослобођења бр.68., 21000 Нови Сад, са матичним бројем: 20489561, ПИБ: 105928809 чији је законски заступник Горан Милошевић. Понуда је поднета дана 23.05.2019. године у 09,32 часова и заведена је под деловодним бројем 5.2.- 15542.

II- Приступајући провери испуњености обавезних и додатних услова за учешће у поступку предметне јавне набавке који услови су предвиђени члановима 75. и 76. ЗЈН, и Конкурсном документацијом у предметној јавној набавци, Комисија је констатовала да :

Р. бр.	Датум и број под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Укупно понуђена цена без ПДВ-а
I	23.05.2019. 5.2.-15542	PANAKVA INŽENJERING DOO NOVI SAD	732.000,00 динара
Разлози одбијања понуде		<p>Понуда је неприхватљива из следећих разлога:</p> <p style="text-align: center;">I</p> <p>У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 10 одређено је:</p> <p><i>Сваки подизвођач, којег понуђач ангажује, мора да испуњава услове из члана 75. став 1. тачка 1), 2) и 4) Закона, што доказује достављањем доказа наведених у одељку Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова.</i></p> <p><i>Све образце у понуди потписује и оверава понуђач, изузев образаца 2.- и 8.-</i></p>	

које попуњава, потписује и оверава подизвођач у своје име.

У одељку Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова, у вези са обавезним условима наведено је следеће:

Сваки подизвођач мора да испуњава услове из члана 75. став 1. тачка 1), 2) и 4) Закона, што доказује достављањем Изјаве (Образаца број 8) наведене у овом одељку.

У вези са наведеним, Комисија констатује да понуђач није у понуди поднео Изјаву подизвођача којом подизвођач у своје име, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, те самим тим није доказао да подизвођач ког ангажује испуњава обавезне услове из члана 75. став 1. тачка 1), 2) и 4) Закона.

II

У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 10 одређено је:

Све образце у понуди потписује и оверава понуђач, изузев образаца 2.- и 8.- које попуњава, потписује и оверава подизвођач у своје име.

У одељку Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова, у вези са обавезним условима наведено је следеће:

Наручилац од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

У вези са овим условом понуђач у понуди подноси Изјаву у складу са образцем 2.- конкурсне документације. Ова изјава се подноси, односно исту даје и сваки члан групе понуђача, односно подизвођач, у своје име.

У вези са наведеним, Комисија констатује да понуђач није у понуди поднео Изјаву подизвођача којом подизвођач у своје име, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да поштује све обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, те самим тим није доказао да подизвођач ког ангажује испуњава услове из члана 75. став 2. Закона.

III

У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 11 одређено је да садржину понуде чине и:

- *Докази о испуњености додатних услова у складу са чланом 76. Закона који су одређени у Конкурсној документацији у одељку Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова*

У одељку Услови за учешће из члана 75. и 76. Закона и Упутство како се доказује испуњеност тих услова, наведени су следећи додатни услови и

докази истих:

1. Да располаже неопходним пословним капацитетом и то:

A) - да поседује важећи сертификат за стандард ISO 9001.

Као доказ за испуњеност овог услова потребно је доставити:

Копију важећег сертификата за стандард ISO 9001.

2. Да располаже неопходним техничким капацитетом:

a) да поседује минимално једну ауто дизалицу носивости 40 т на дохвату 2,5м и минималне носивости на крају стреле 1 т на дохвату 31 м, у власништву, закупу или лизингу.

б) да поседује минимално једну ауто дизалицу носивости 32 т на дохвату 3м и минималне носивости на крају стреле 0,7 т на дохвату 23,5 м, у власништву, закупу или лизингу.

ц) да поседује минимално једну ауто дизалицу носивости 16 т на дохвату 3м и минималне носивости на крају стреле 0,2 т на дохвату 23,5 м, у власништву, закупу или лизингу.

д) да поседује минимално једну ауто дизалицу носивости 7 т на дохвату 2м и минималне носивости на крају стреле 2 т на дохвату 8,5 м, у власништву, закупу или лизингу.

е) да поседује минимално један чеони-виљушкар минималне носивости 2,5 тона, у власништву, закупу или лизингу.

ф) да поседује минимално један телескопски манипулатор-виљушкар минималне носивости 3,5 тона, у власништву, закупу или лизингу.

г) да поседује минимално једну ниско носеће приколице – Лабудице минималне носивости 20 тона, у власништву, закупу или лизингу.

Као доказ за испуњеност овог услова потребно је доставити:

- *фотокопију очитане саобраћајне дозволе возила*
- *фотокопију важећег уговора о закупу, уговора о лизингу или*
- *потврде о власништву (пописна листа на дан 31.12.2018. где ће маркором бити означена тражена возила или фактура о набавци уколико су возила купљена након 31.12.2018.)*
- *фотокопију важећег стручног налаза о извршеном прегледу и испитивању опреме за рад издат од стране акредитованог института за а), б), ц), д), е), ф).*

3. Да располаже неопходним кадровским капацитетом и то:

- *Да има најмање два (2) радно ангажована радника који поседују важеће уверење о стручној оспособљености за управљање аутодизалицом.*

- *Да има најмање једног (1) радно ангажованог радника који поседују важеће уверење о стручној оспособљености за безбедан рад виљушкарком.*

Као доказ испуњености овог услова потребно је доставити:

- *за сва запослена лица код понуђача - фотокопију одговарајућег обрасца М-3А за сваког запосленог до 01.10.2010. године, образац М-А за запослене после 01.10.2010. године, а М1/М2 за запослене пре 1994. године*
- *за радно ангажована лица - фотокопију важећег уговора о радном ангажовању сходно Закону о раду за лица која нису у радном односу код понуђача (уговор мора бити важећи у тренутку подношења понуде и у току предвиђеног периода извршења уговора о јавној набавци)*
- *фотокопију важећег уверења о стручној оспособљености за безбедан рад дизалицом издато од стране акредитованог института (за руковооце дизалица) и*
- *фотокопију важећег уверења о стручној оспособљености за безбедан рад виљушкарком, издато од стране акредитованог института (за руковооце виљушкара)*

Комисија констатује да понуђач није у понуди поднео ниједан доказ испуњености наведених додатних услова за учешће, те самим тим није доказао да испуњава додатне услове захтеване у складу са чланом 76. Закона о јавним набавкама и конкурсном документацијом.

IV

У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 16 Наручилац је дефинисао рок извршења услуга на следећи начин:

Минимално прихватљив рок пружања појединачне услуге је 2 сата рачунајући од момента пријема појединачног писаног позива од стране Наручиоца, а максимално прихватљив рок пружања појединачне услуге је 8 сати рачунајући од дана пријама појединачног писаног позива од стране Наручиоца.

Понуђач је у Обрасцу понуде (Образац број 3) навео рок извршења: „одмах“.

У Моделу уговор (Образац број 7) понуђач је навео рок извршења на исти начин.

Имајући у виду да је минимално прихватљив рок извршења био 2 сата, у складу са захтевом из конкурсне документације, то је понуђач у понуди навео рок извршења који није прихватљив.

V

У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 16 Наручилац је дефинисао гарантни рок на следећи начин:

Гарантни рок за извршену услугу: не може бити краћи од 6 месеци и исти почиње да тече сваки пут од момента потписивања Записника о пруженој појединачној услузи.

Понуђач је у Обрасцу понуде (Образац број 3) навео гарантни рок од „12 месеци“.

У Моделу уговор (Образац број 7) понуђач је навео гарантни рок од „120 месеци“

Имајући у виду да је понуђач у Обрасцу понуде навео гарантни рок од 12 месеци, док је у Моделу уговора понудио другачији гарантни рок који је 10 пута дужи од понуђеног рока из Обрасца понуде, то Комисија не може утврдити стварну садржину понуде у делу понуђеног гарантног рока и оценити исти као прихватљив.

VI

У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 16 Наручилац је дефинисао време одзива у гарантном року на следећи начин:

Време одзива за отклањање недостатака у гарантном року изразити у сатима/данима рачунајући од дана пријема захтева за отклањање недостатака о пруженој услузи од стране Наручиоца.

Понуђач је у Обрасцу понуде (Образац број 3) навео следеће време одзива: „од 2-8h“.

	<p>У Моделу уговор (Образац број 7) понуђач је навео време одзива „одмах“.</p> <p>Имајући у виду да је понуђач у Обрасцу понуде навео време одзива које је одредиво, али не и одређено у смислу „од 2-8h“, као и да је у Моделу уговора навео другачије време одзива - „одмах“, то је понуђач у понуди навео време одзива које није прихватљиво.</p> <p style="text-align: center;">VII</p> <p>У конкурсној документацији, одељак Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 14 Наручилац је прописао на који начин и којим подацима мора бити попуњен Образац структуре цене (Образац број 4):</p> <p><i>У обрасцу Структуре цене понуђач треба да наведе јединичну цену без пдв-а, укупну цену за сваку ставку у динарима без пдв-а, као и укупну цену дату на бази оквирних количина без пдв-а, укупну цену дату на бази оквирних количина са пдв-ом, износ пдв-а и понуђени тип дизалице/палетара.</i></p> <p>Понуђач је у Обрасцу структуре цене навео јединичне и укупне цене, али није уписао податке о понуђеном типу дизалице/палетера, који својом понудом нуди Наручиоцу.</p> <p>Имајући у виду наведено, Комисија не може утврдити стварну садржину понуде у смислу утврђивања типа дизалице/палетера који понуђач нуди Наручиоцу за извршење услуга које су предмет набавке.</p> <p>У складу са свим наведеним, понуђач није доказао да подизвођач ког ангажује испуњава обавезне услове из члана 75. став 1. тачка 1), 2) и 4) Закона, није доказао да подизвођач ког ангажује испуњава обавезне услове из члана 75. став 2. Закона, није доказао да испуњава додатне услове за учешће из члана 76. Закона и конкурсне документације. Поред наведеног, понуђач није понудио тип дизалице/палетара за извршење услуга које су предмет ове јавне набавке, те је понудио и неприхватљив рок извршења, неприхватљив гарантни рок, као и неприхватљиво време одзива у гарантном року.</p> <p>Понуда понуђача у наведеном смислу садржи битне недостатке из члана 106. став 1. тачка 1), 2) и 5) Закона о јавним набавкама, па се иста одбија као неприхватљива на основу члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама.</p>
<p>Остали недостаци понуде</p>	<p>Понуђач је у Обрасцу број 1. заокружио да понуду подноси као „носилац посла из групе понуђача“, иако је у понуди доставио Образац број 1.Б за подизвођача ког ангажује и Уговор о пословно-техничкој сарадњи са тим подизвођачем.</p>

- Из свега напред наведеног Комисија је констатовала да стручна оцена понуда у складу са критеријумом за оцену понуда “најнижа понуђена цена” није могла бити извршена.

III- У складу са наведеним Комисија за јавну набавку је предложила овлашћеном лицу Наручиоца да за јавну набавку мале вредности услуга - **Услуга изнајмљивања самоходне дизалице и палетара - број 40/19** за ЈКП „Водовод и канализација“ Нови Сад, Комисија за јавну набавку предлаже Директору предузећа да донесе **одлуку о обустави поступка предметне јавне набавке из разлога што нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. Закона о јавним набавкама** (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15 и 68/15)

IV- Чланом 107. став 1. Закона одређено је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

Чланом 109. став 1. Закона одређено је да Наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке на основу извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора или одлуке о закључењу оквирног споразума, односно уколико нису испуњени услови за доношење одлуке о признавању квалификације.

Обавештење о овој одлуци ће бити објављено у складу са чланом 109. став 4. Закона и иста ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у складу са чланом 109. став 3. Закона.

Поука о правном леку: После доношења одлуке о обустави поступка, рок за подношење захтева за заштиту права је пет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки

Захтев за заштиту права не задржава даље активности Наручиоца у поступку јавне набавке у складу са одредбама члана 150. закона.

Подносилац захтева за заштиту права дужан је да на рачун буџета Републике Србије (број рачуна: 840-30678845-06, шифра плаћања 153 или 253, позив на број **40/19**, сврха ЗЗП, ЈКП Водовод и канализација јн. бр. **40/19**, корисник: буџет Републике Србије) уплати таксу у износу од 60.000,00 динара.

ЈКП „Водовод и канализација“ Н.Сад

Директор,

Гвозден Перковић



Доставити:

- Служби „Јавних набавки“
- Архива