



Број: 5.2-14229
Дана: 28.05.2018.

Предмет: Додатна појашњења на основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама у вези са отвореним поступком јавне набавке - извођење радова на текућем одржавању објекта ЈКП „Водовод и канализација“, са набавком и уградњом материјала, ЈН број 22/18-С, за који је Позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 10.05.2018. године

ПИТАЊЕ бр. 1:

На основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр.124/12, 14/15 и 68/15) тражимо од Наручиоца додатне информације или појашњења, и указујемо на уочене неправилности у Конкурсној документацији за јавну набавку велике вредности извођење радова на текућем одржавању објекта ЈКП „Водовод и канализација“, са набавком и уградњом материјала, у отвореном поступку, ЈН бр.22/18-С, ако јесесастојеу следећем:

У предметној набавци определили сте се за спровођење отвореног поступка и закључење уговора о јавној набавци. У Конкурсној документацији навели сте у Упутству понуђачима тачка 15. да се ради о радовима чији обим није могуће прецизно утврдити на годишњем нивоу те да су количине из Техничке спецификације оквирне и служе само за вредновање – оцену понуда док ће се стварана количина радова изводити по јединичним ценама из Обрасца структуре цена у мери коју дефинишу стварне потребе наручиоца а највише до укупно уговорене вредности (која је једнака процењеној), као и да се радови изводе сукцесивно у периоду од 12 месеци. С обзиром да се ради о учестлим набавкама радова а и количина која би се набављала је непозната зашто се нисте определили за спровођење поступка ради закључења оквирног споразума, као најадекватније опције за предметну набавку?

ОДГОВОР бр. 1:

Спровођење поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума у складу са чланом 40. и 40а. Закона о јавним набавкама је законска могућност за Наручиоца, не и обавеза.

У конкретној јавној набавци, закључивањем нпр. оквирног споразума са једним понуђачем (као најједноставнијим оквирним споразумом), Наручилац би био принуђен да прво закључи оквирни споразум, па да тек на основу тог споразума закључује појединачне уговоре о јавној набавци или издаје наруџбенице које садрже битне елементе уговора, а што одлаже почетак и продужава период реализације од стране изабраног понуђача.

Моменат одлагања извршења би био још дужи код оквирних споразума закључених са више понуђача, са или без отварања конкуренције.

ПИТАЊЕ бр. 2:

У тачки 12. Упуства навели сте да је обвезна садржина понуде и попуњен, потписан и оверен образац бр.10. – Образац потврде о обиласку локације (није обавезан). С обзиром да условљавање обиласка локације се не може сматрати обавезним захтевом наручиоца, зашто издајете потврде понуђачима/заинтересованим лицима који обиђу локације? Сматрамо да је издавање овакве потврде непотребно и да треба да извршите измену конкурсне документације.

Зашто ограничавате и условљавате понуђаче/заинтересована лица да у обилазак може да пошаље само једно лице? Ако се има увиду врста и обим радова сигурно је да обилазак локације треба да изврше лица различитих слика како би стекли комплетну слику за припремање понуде. Сматрамо да је овакав захтев дискриминаторски и да треба да у том смислу извршите измену конкурсне документације.

ОДГОВОР бр. 2:

Тачка 12. одељка „Упутство понуђачима како да сачине понуду“ носи наслов „Одредбе о садржини понуде“, а иста регулише садржину понуде у целини, како обавезне тако и необавезне делове исте.

У наведеној тачки предвиђено је да понуђачи у понуди подносе, између осталог, попуњен, потписан и оверен образац бр. 10. – Образац потврде о обиласку локације, с тим што подношење овог обрасца у понуди није обавезно.

Тачком 22. истог одељка конкурсне документације предвиђена је могућност обиласка објеката/локација на којима ће се изводити радови.

Имајући у виду да обилазак у конкретном случају подразумева посету специјалним погонима, резервоарима, бунарима и другим објектима за производњу воде, којима је приступ ограничен у складу са законским прописима и унутрашњим актима Наручиоца, то је неопходно да постоји евиденција свих посета наведеним објектима, а што значи да је сачињавање потврде о извршеном обиласку ових објеката, посебно од стране лица која нису запослена код Наручиоца, потребно, док прилагање ове потврде у понуди није обавезно.

Број овлашћених представника који могу у име заинтересованог понуђача извршити обилазак наведених објеката је ограничен имајући у виду ограниченост приступа наведеним објектима. На понуђачу је право да у обилазак пошаље представника који је довољно способан и компетентан за вршење обиласка.

Имајући у виду да вршење обиласка није обавезан услова за учешће, то се не може говорити о дискриминаторском карактеру истог.

ПИТАЊЕ бр. 3:

Чланом 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“,

бр.86/15) у ставу 1. тачка 2. Регулисано је да конкурсна документација у отвореном поступку, поред осталог, садржи и врсту, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивање гаранције квалитета, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл. У објављеној конкурсној документацији нисте нигде навели место извођења радова односно који су то објекти и на којим локацијама. Из модела уговора се такође не може видети где ће се изводити радови, на којим локацијама, колико су удаљени од седишта наручиоца, а што је податак од значаја за припремање понуде. Разлог више је и ваша напомена у задњем ставу тачке 22. Упутства да ће се сматрати да ће потенцијлни понуђачи који не изврше обилазак локација имати све информације које су потребне за сагледавање обима посла и припремање прихватљив понуде. У том смислу предлажемо да извршите допуну конкурсне документације место/места извођења радова. У противном ћемо сматрати да избегавате давање тих података.

ОДГОВОР бр. 3:

Предмет јавне набавке је извођење радова на текућем одржавању објеката ЈКП „Водовод и канализација“, са набавком и уградњом материјала како је и одређено конкурсном документацијом.

Конкретније, у овом случају се ради о извођењу радова на текућем одржавању свих објеката високоградње који су на коришћењу ЈКП „Водовод и канализација“, Нови Сад. Објекти се налазе на територији града Новог Сада и приградских насеља :

Нови Сад :

Зличихева бр. 25 – 9 објеката, Масарикова бр. 17 – 4 објекта, Јиречекова бр. 41 (Фабрика Воде) – 12 објеката, Централни Магацин, Подунавска бр. 8 (Адице) - 5 објеката, Ратно острво - 6 објеката и Петроварадинска ада (сви бунари) - 6 објеката, Црпна станица ГЦ1 (код Кванташке пијаца) – 1 објекат, Црпна станица ГЦ2 (Кеј Нови Сад) - 1 објекат.

Приградска насеља:

Објекти канализације – Ковиљ - 2 објекта, Степановићево - 2 објекта, Руменка - 2 објекта, Футог – 2 објекта / (без тачне адресе).

Објекти водовода – Ковиљ - 1 објекат, Стари Лединци - 2 објекта, Сремска Каменица (без тачне адресе) - 2 објекта, Петроварадин - 2 објекта / (без тачне адресе).

У вези са наведеним биће извршена одговарајућа допунa конкурсне документације.

ПИТАЊЕ бр. 4:

Као доказ додатног услова у погледу финансијског капацитета, поред осталог, тражили сте да је понуђач у претходн 2 обрачунске године (2016 и 2018) остварио укупан приход у износу од најмање 16,0 мил.дин.

ЗЈН о члану 77. став 2. тачка 1) прецизира да се ради о укупним приходима од радова на које се уговор о јавној набавци односи а не о укупним приходима понуђача, који могу бити од добара, услуга и радова који нису предмет конкретне јавне набавке. У том смислу

потребно је да ускладите ваш захтев у погледу додатног услова за финансијски капацитет.

ОДГОВОР бр. 4:

Наручилац скреће пажњу да је конкурсном документацијом одређен следећи услов финансијског капацитета:

„ б) да је у претходне две обрачунске године (2016. и 2017.) остварио укупан приход у износу од најмање 16.000.000,00 динара,,

Дакле, у питању су 2016. и 2017. година, а не како сте навели,, (2016 и 2018),,

Образац Биланс успеха који се предаје и региструје у Агенцији за привредне регистре не садржи у оквиру Прихода из редовног пословања - Пословни приходи, ставку Приходи од радова.

С тим у вези, Наручилац у случају захтевања финансијског капацитета само у смислу остварених Прихода од радова не би имао доказ из ког би наведени податак утврдио и извршио оцену понуда у том делу.

ПИТАЊЕ бр. 5:

Као додатни услов у погледу техничког капацитета тражите да понуђач има 1 комбиновану грађевинску машину снаге минимум 74 kW носивости максимално 10т. Када кажете „носивост“ да ли мислите на максималну тежину дизања/капацитет дизања, с обзиром да те машине немају „носивост“? Ако је напр. максимална тежина дизања код утоваривача 3100 кг а код ровокопача 1500кг, да ли би се то сматрало да такава комбинована грађевинска машина испуњава захтев ијау „носивост“ максимално 10т?

ОДГОВОР бр. 5:

У питању је комбинована грађевинска машина, утоваривач/ровокопач, која се састоји из више делова, за утовар и ископ, који се комбинују у зависности од врсте радова. У примерима које сте навели, за максималну тежину дизања, код утоваривача и ровокопача, то би била радна запремина појединачних делова машине за утовар или ископ, која у конкурсној документацији није захтевана и прецизирана, а не носивост. У овом случају, под термином носивост се подразумева маса до које се машина може оптеретити, узимајући у обзир сва оптерећења у тренутку рада грађевинске машине. Сматра се да комбинована грађевинска машина испуњава захтев, уколико укупно оптерећење које носи није веће од 10т.

ПИТАЊЕ бр. 6:

У оквиру додатних услова за технички капацитет тражите да понуђач има:

- 2 машине за малтерисање зидова, радног напона мин 400 V/50 Hz снаге ел.мотора мискера мин. 5,5 kW запремни спремнак мин 160 l

- 2 машине за глетовање зидова, радног напона мин 220 V/50 HZ снаге ел.мотора мин 900 W

- најмање 2 машине за шмирглање зтидова-бруснице, напон мин.230 V/50Hz, снаге ел.мотора мин. 500W

С обзиром на врсту и обим радова, као и чињеницу да се изводе сукцесивно у периоду од 12 месеци сматрамо да је захтев за по 2 машине преобиман и да се специфицирани радови могу изводити и ако би захтев наручиоца био да се има по 1 машина. Који су ваши разлози који оправдавају захтева да понуђач има по 2 машине од сваке тражене врсте? С обзиром да се ради о извођењу радова а не о набавци добра сматрамо да сте превише прецизирали техничке карактеристике наведених машина и да таква спецификација изазива сумњу на исте поседује тачно одређени понуђач. За извођење предметних радова довољно је било да сте навели врсте машина, док напр. радни напон или снага мотора сигурно нису кључни по питању да ли ће се набавка реализовати или не. У том смислу предлажемо да смањите праг захтевности за наведеним машинама у погледу детаљних спецификација као и број истих, јер сматрамо да тиме фаворизујете одређеног понуђача.

ОДГОВОР бр. 6:

Разлози који оправдавају тражени ниво техничког капацитета налазе у обиму и врсти радова на текућем одржавању свих објеката високоградње. Иако ће се радови изводити сукцесивно у периоду од 12 месеци, радови ће се изводити и на више локација истовремено. ЈКП „Водовод и канализација“, Нови Сад има на коришћењу више десетина објеката високоградње и самим тим је условљен технички капацитет минималан.

У вези са техничким карактеристикама машина обухваћених захтеваним условом техничког капацитета, наводимо да су тражене карактеристике које треба да поседује тражена машина су неопходне и минималне, у односу на врсту и обим радова који ће се изводити, као и у односу на рокове који су дати за појединачно извођење радова на текућем одржавању објеката.

ПИТАЊЕ бр. 7:

Да ли уместо лиценце 410 за инжењера прихватате инжењера са лиценцом 411? Ако је одговор негативан молимо да нам обзаложите зашто?

ОДГОВОР бр. 7:

За Наручиоца је прихватљиво да понуђач има запосленог/ангажованог инжењера и са лиценцом 411

У вези са наведеним биће извршена одговарајућа допуна конкурсне документације.

ПИТАЊЕ бр. 8:

За све запослене/радно ангажовае тражите да имају доказ о извршеном санитарном прегледу. Молимо да образложите зашто и на основу којих законских прописа су понуђачи који изводе радове обавезни да за своје запослене (инжењере, молере, електричаре, руковаоце грађевинским машинамаи др..) имају обављене санитарне прегледе.

Санитарни прегледи су регулисни важећим законским прописима – Законом о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник РС“, број 125/04) и Правилником о обавезним здравственим прегледима одређених категорија запослених, другихлица и клицоноша („Службенигласник РС“ број 20/06).

Санитарни прегледи су обавезни здравствени прегледи за одређене категорије запослених лица који могу допринети појави и ширењу заразе и угрозити здравље већег броја људи који су корисници њихових производа и услуга.

Санитарним прегледима подлежу лица запослена на следећимпословима:

- Јавно снабдевање становништва водом за пиће
- Производња, промет и услуживање животних намирница
- Исхрана и нега у предшколским установама, установама за колективни смештај деце и омладине и установама социјалне заштите засмештај лица одређених категорија
- Здравствени прегледи, лечење и негаболесника и послови одржавања хигијене у здравственим установама на одељењима са повећаним ризиком од заразе
- Пружање хигијенске неге и улепшавања лица и тела и немедицинске естетске интервенције (фризери, бербери, масери, маникири, педикири, козметичари, депилација, тетоважа, пирсинг и сл.)
- Производња лекова и козметичких средстава
- Лица која у току школовања обављају праксу на горенаведеним пословима.

На напред наведеним пословима не могу се запошљавати и не могу обављати делатност или обавезну праксу лица оболела од одређених заразних болести, као ни лица која су носиоци одређених микроорганизама и паразита.

На основу наведеног, запослени код понуђача који учествују у поступку јавне набавке извођења радова на текућем одржавању објеката ЈКП „Водовод и канализација“, са набавком и уградњом материјала ЈН ОП 22/18–С, не спадају у круг законом прописаних лица која подлежу обавезном санитарном прегледу, па тако да понуђачи за предметну набавку немају ни обавезу да врше санитарне прегледе својих запослених.

С обзиром на уочене и указане недостатке и неправилности молимо вас да извршите измену и допуну конкурсне документације ЈН ОП 22/18-С у складу са истима, јер у противном ћемо бити приморани да поднесемо захтев за заштиту права.

ОДГОВОР бр. 8:

Услов из конкурсне документације да запослени/радно ангажовани радници поседују санитарне књижице, је из разлога, што се већина радова извршава у зони санитарне заштите на Фабрици воде, Нови Сад. Обзиром да је у питању јавно снабдевање становништва водом за пиће, санитарне књижице су неопходан услов, сходно Закону о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС“ бр. 15/2016). У супротном



кадровима понуђача не може бити омогућен приступ објектима Наручиоца који су под санитарном заштитом.

Тачка 7. Конкурсне документације :ПОДНОШЕЊЕ И ОТВАРАЊЕ ПОНУДЕ -се не мења.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ
БР. 22/18-С